



**INFORME TÉCNICO CEM°-GADMCJS-DGP-DB-006-2025**

**PARA:** Arq. Linda Sancan Lino/ DIRECTORA DE PLANIFICACIÓN

**DE:** Ing. Doménica Balladares/ PLANIFICADORA

**ASUNTO:** Informe Técnico para exoneración a los beneficiarios que pertenezcan a los grupos prioritarios (Adulto Mayor, Discapacidad y Enfermedades Catastróficas de las obras:

*“CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS EN EL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”*

*“CONSTRUCCIÓN DEL PAVIMENTO ASFALTICO E=5,00 CM DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”.*

**ANTECEDENTES:**

Con base a la “ORDENANZA SUSTITUTIVA QUE ESTABLECE LA DETERMINACIÓN, EMISIÓN Y RECAUDACIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS POR LA EJECUCIÓN DE OBRA PÚBLICA EN EL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS”, el Órgano Legislativo mediante RESOLUCIÓN CONCEJO No. 351-GADMCJS-2021 ,de 27 de diciembre de 2021, resolvió aplicar a las Obras de “CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS EN EL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA” y “CONSTRUCCIÓN DEL PAVIMENTO ASFALTICO E=5,00 CM DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”, y el 50% del monto de la obra la Contribución Especial de Mejoras; esto indica que se estableció una exoneración del 50% a beneficio del contribuyente.

En base al Memorando Nro. GADMCJS-A-2025-1983-M-GD, con fecha 15 de abril remitido por la Máxima Autoridad donde solicita atender la solicitud de exoneración de impuestos por concepto de la CEM en el Barrio 25 de diciembre, donde adjunta el oficio s/n, suscrito por el señor Piter Horlando Palacios, mediante el cual indica lo siguiente:

*" Por medio de la presente moradores del barrio 25 de diciembre nos dirigimos a usted muy comedidamente para solicitarle, nos exonere el 80 % del total de los cobros denominados CEM impuestos por concepto de mejoras especiales y a las personas que forman parte de la tercera edad, las personas con discapacidad y enfermedades catastróficas se les exonere el 100% de dicho cobro ya que toman parte de un grupo social muy vulnerable. Según lo expuesto en varias reuniones desde hace más de un año.*



*“Una vez más acudimos a su sensibilidad poniendo de manifiesto que recién nos encontramos recuperándonos de los efectos postpandemia de 2019 seguida por la crisis económica y de inseguridad que atraviesa nuestro cantón, así como la crisis energética que terminó afectando terriblemente nuestra economía tanto así que el mismo estado decreto un alivio económico y financiero para muchos Ciudadanos. Los exagerados cobros en los impuestos también causan inestabilidad económica acarreando un grave problema social, las familias del barrio 25 de diciembre no estamos en condiciones de realizar este pago tan exagerados sobre las obras que se nos indica, hubiera sido preferible construir con nuestro propio presupuesto que nos hubiera salido muchos más económico.*

*Es por eso que acudimos a usted como la máxima autoridad de nuestro cantón tiene el poder para crear modificar o eliminar ordenanzas según el COOTAD”.*

## **BASE LEGAL**

*Que, en el artículo 240 de la Constitución establece que los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales.*

*Que, el Artículo 301 de la Constitución de la República que sólo por acto normativo de órgano competente se podrán establecer, modificar, exonerar y extinguir tasas y contribuciones.*

*Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en su Artículo 186 recalca la facultad tributaria. - Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritos metropolitanos mediante ordenanza podrán crear, modificar, exonerar o suprimir, tasas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas, por procesos de planificación o administrativos que incrementen el valor del suelo o la propiedad; por el establecimiento o ampliación de servicios públicos que son de su responsabilidad; el uso de bienes o espacios públicos; y, en razón de las obras que ejecuten dentro del ámbito de sus competencias y circunscripción, así como la regulación para la captación de las plusvalías.*

*Que, el COOTAD en su Artículo 569 señala que el “El objeto de la contribución especial de mejoras es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles por la construcción de cualquier obra pública municipal o metropolitana.*

*Que, el COOTAD en su Artículo 569 señala que: “Los concejos municipales o distritales podrán disminuir o exonerar el pago de la contribución especial de mejoras en consideración de la situación social y económica de los contribuyentes”.*

*En ejercicio de las competencias establecidas por el Código Municipal en los literales a, b y c del Artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.*



a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;

b) Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor;

c) Crear, modificar, exonerar o extinguir tasas y contribuciones especiales por los servicios que presta y obras que ejecute;

De acuerdo a la Constitución en el Art. 37.- El Estado garantizará a las personas adultas mayores los siguientes derechos:

1. La atención gratuita y especializada de salud, así como el acceso gratuito a medicinas.  
2. El trabajo remunerado, en función de sus capacidades, para lo cual tomará en cuenta sus limitaciones.

3. La jubilación universal.

4. Rebajas en los servicios públicos y en servicios privados de transporte y espectáculos.

**5. Exenciones en el régimen tributario.**

6. Exoneración del pago por costos notariales y registrales, de acuerdo con la ley.

7. El acceso a una vivienda que asegure una vida digna, con respeto a su opinión y consentimiento.

En base a la Constitución en el Art. 47.- El Estado garantizará políticas de prevención de las discapacidades y, de manera conjunta con la sociedad y la familia, procurará la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad y su integración social. Se reconoce a las personas con discapacidad, los derechos a:

1. La atención especializada en las entidades públicas y privadas que presten servicios de salud para sus necesidades específicas, que incluirá la provisión de medicamentos de forma gratuita, en particular para aquellas personas que requieran tratamiento de por vida.

2. La rehabilitación integral y la asistencia permanente, que incluirán las correspondientes ayudas técnicas.

3. Rebajas en los servicios públicos y en servicios privados de transporte y espectáculos.

**4. Exenciones en el régimen tributario.**

5. El trabajo en condiciones de igualdad de oportunidades, que fomente sus capacidades y potencialidades, a través de políticas que permitan su incorporación en entidades públicas y privadas.

Art. 48.- El Estado adoptará a favor de las personas con discapacidad medidas que aseguren: en el número.

**2. La obtención de créditos y rebajas o exoneraciones tributarias que les permita iniciar y mantener actividades productivas, y la obtención de becas de estudio en todos los niveles de educación.**



Art. 50.- El Estado garantizará a toda persona que sufra de enfermedades catastróficas o de alta complejidad el derecho a la atención especializada y gratuita en todos los niveles, de manera oportuna y preferente.

Art. 69.- Para proteger los derechos de las personas integrantes de la familia:

***4. El Estado protegerá a las madres, a los padres y a quienes sean jefas y jefes de familia, en el ejercicio de sus obligaciones, y prestará especial atención a las familias disgregadas por cualquier causa***

#### DESARROLLO:

#### **-CONSECUENCIAS QUE HAN GOLPEADO LO SOCIAL Y ECONÓMICO DE LOS BENEFICIARIOS DEL GRUPO PRIORITARIO.**

#### **-Análisis del impacto de la crisis energética en el cantón La Joya de los Sachas y sus parroquias rurales**

Durante los años 2023 y 2024, el Ecuador atravesó una de las crisis energéticas más severas de las últimas décadas, producto de una combinación de factores estructurales y coyunturales, como la reducción del caudal de las hidroeléctricas debido a la prolongada sequía causada por el fenómeno de El Niño, fallas técnicas en infraestructura crítica y una limitada capacidad de generación eléctrica alternativa. Esto obligó al Gobierno Nacional a implementar racionamientos eléctricos a nivel nacional, afectando de manera directa a hogares, sectores productivos e instituciones públicas.

El cantón La Joya de los Sachas, ubicado en la provincia amazónica de Orellana, no fue ajeno a esta crisis. Si bien históricamente esta región ha sido rica en recursos naturales y productivos, la falta de inversión en infraestructura energética robusta la hizo particularmente vulnerable ante los cortes de energía programados y no programados.

#### **Afectaciones en las zonas urbanas del cantón**

En la cabecera cantonal, los cortes eléctricos afectaron el funcionamiento de pequeños negocios, entidades públicas, centros de salud y escuelas. Muchos comercios se vieron obligados a reducir sus horarios de atención o suspender operaciones durante las horas sin energía, ocasionando pérdidas económicas considerables. En el sector educativo, los cortes constantes interrumpieron clases presenciales y virtuales, afectando el ritmo académico de niños y jóvenes. Instituciones públicas también enfrentaron dificultades en la atención ciudadana, generando retrasos en trámites y servicios esenciales.



## -ANÁLISIS DE LA INSEGURIDAD EN EL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS

### -INFORME DE ALERTAS, EMERGENCIAS Y DESPACHOS DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS CORRESPONDIENTE AL MES DE ABRIL DE 2025.

La información que se analiza en el presente documento, corresponde a las alertas ingresadas al Servicio Integrado de Seguridad ECU 911 Quito, en el mes de abril del año 2025.



#### INFORME DE ALERTAS, EMERGENCIAS Y DESPACHOS DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS CORRESPONDIENTE AL MES DE ABRIL DE 2025



Gráfico 1. Comparativo de Alertas, Emergencias y Despachos por Año.



Fuente: Base de datos del SIS ECU 911  
Elaborado por: Dirección Zonal de Estadística CZ2-9

Ac

El análisis del gráfico evidencia una evolución de incidentes reportados en el cantón La Joya de los Sachas desde 2015 hasta 2025, destacando un crecimiento progresivo hasta 2023, seguido de una reducción en 2024 y una caída drástica en 2025.

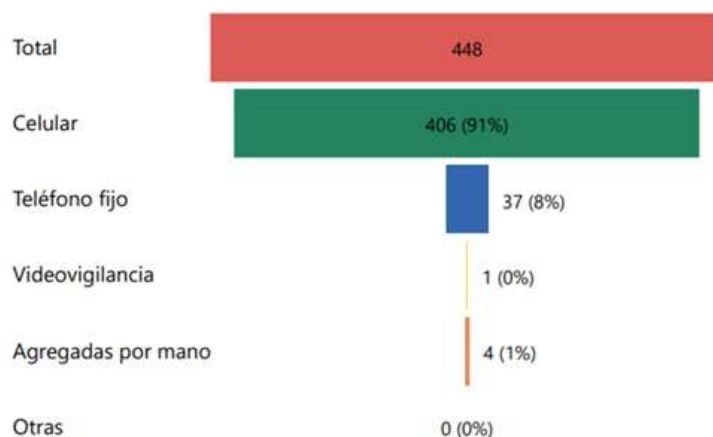
Desde 2015 hasta 2023, se observa un incremento progresivo en el número de alertas, emergencias y despachos, con picos en 2020 y 2021, indicando un aumento de incidentes y posibles emergencias en la zona.





- En 2024, se nota una disminución moderada en las cifras, lo que puede estar vinculado a cambios en gestión de seguridad, reducción de eventos de riesgo o medidas preventivas implementadas.
- En 2025, hay una drástica caída en todas las categorías, con valores significativamente más bajos en comparación con años anteriores.
- 2020 y 2021 fueron los años con las cifras más altas en todas las categorías, lo que podría estar vinculado a crisis sanitarias, conflictos sociales o incremento de hechos delictivos.
- 2024 tuvo una reducción moderada, mientras que 2025 muestra una caída pronunciada. Es esencial analizar si esta disminución responde a mejoras en la seguridad o a problemas en la recopilación de datos.

**Gráfico 4. Alertas atendidas por tipo de entrada en el mes de abril de 2025.**



Fuente: Base de datos del SIS ECU 911  
Elaborado por: Dirección Zonal de Estadística CZ2-9

La mayor cantidad de alertas atendidas por tipo de entrada es llamada por celular lo que representa un 91% del porcentaje total.



-Análisis Técnico del Mapa Temático de Emergencias por Parroquia (Abril 2025)

Mapa 1. Mapa Temático de Emergencias por Parroquia en el mes de abril de 2025.

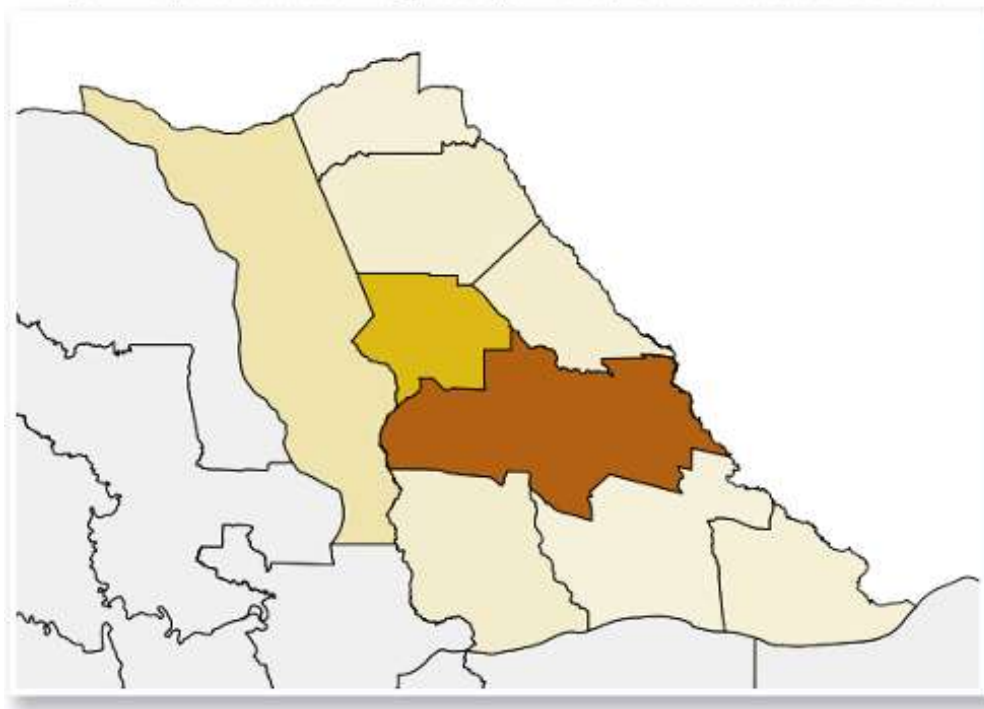


Tabla 1. Emergencias por Parroquia en el mes de abril de 2025.

Parroquia	Emergencias	% Participación
LA JOYA DE LOS SACHAS, CABECERA CANTONAL	232	56,31%
LAGO SAN PEDRO	107	25,97%
SAN SEBASTIÁN DEL COCA	27	6,55%
SAN CARLOS	11	2,67%
ENOKANQUI	10	2,43%
TRES DE NOVIEMBRE	10	2,43%
POMPEYA	6	1,46%
RUMIPAMBA	5	1,21%
UNIÓN MILAGREÑA	4	0,97%
Total	412	100,00%

El mapa y la tabla muestran la distribución de 412 emergencias registradas en La Joya de los Sachas durante abril de 2025, detallando la participación porcentual de cada parroquia.

-Concentración de Emergencias

- La Joya de los Sachas, Cabecera Cantonal, registra el mayor número de emergencias con 232 casos (56.31%), evidenciando una alta densidad de incidentes en el área urbana principal.



- Lago San Pedro sigue en segundo lugar con 107 emergencias (25.97%), lo que sugiere una importante incidencia de eventos en esa parroquia.

A partir del análisis del mapa temático y la tabla de distribución de emergencias correspondientes a abril de 2025, se evidencia que la parroquia Lago San Pedro ocupa el segundo lugar en número de incidentes registrados, con un total de 107 emergencias, lo que representa el 25.97% del total cantonal. Este dato refleja una preocupante concentración de hechos que afectan directamente a la seguridad y convivencia de sus habitantes. Tal nivel de incidencia sugiere que la parroquia ha sido gravemente impactada por la inseguridad, situación que, combinada con factores estructurales como la falta de oportunidades, acceso limitado a servicios básicos y desempleo, ha deteriorado significativamente las condiciones de vida de la población. En consecuencia, muchas de las personas encuestadas en esta parroquia presentan un estado social y económico precario, evidenciando la urgencia de políticas integrales que atiendan tanto la dimensión de seguridad como las necesidades sociales más apremiantes.

- San Sebastián del Coca (6.55%), San Carlos (2.67%), y Enokanqui (2.43%), presentan cifras menores, pero relevantes dentro del total de emergencias. Parroquias con

### Menor Incidencia

- Las parroquias Pompeya, Rumipamba y Unión Milagreña reportan menos del 1.5% de los casos, lo que indica una menor afectación en estas áreas.
- Aunque presentan bajos números, es importante considerar si esto responde a una menor población o a condiciones de seguridad más efectivas.

### Análisis Técnico del Comparativo de Emergencias por Año y Mes (2015 - 2025)

**Tabla 2. Comparativo de Emergencias por Año y Mes.**

Mes	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
enero	201	208	226	284	352	417	517	501	462	508	427
febrero	221	200	228	249	341	397	409	511	398	492	401
marzo	207	243	244	305	444	416	420	499	488	503	467
abril	167	188	230	417	354	490	505	445	550	449	412
mayo	253	219	264	378	460	565	496	542	546	413	
junio	178	212	296	431	401	412	457	466	442	475	
julio	189	191	273	440	397	501	459	448	542	368	
agosto	238	257	306	451	467	523	498	451	438	475	
septie...	214	234	263	471	379	454	494	496	458	441	
octubre	216	224	243	508	407	495	525	484	454	438	
novie...	205	232	240	382	342	443	488	491	458	441	
dicie...	236	225	276	373	441	501	624	526	467	458	
<b>Total</b>	<b>2.525</b>	<b>2.633</b>	<b>3.089</b>	<b>4.689</b>	<b>4.785</b>	<b>5.614</b>	<b>5.892</b>	<b>5.860</b>	<b>5.703</b>	<b>5.461</b>	<b>1.707</b>

Fuente: Base de datos del SIS ECU 911  
Elaborado por: Dirección Zonal de Estadística CZ2-9

El gráfico muestra la evolución del número de emergencias registradas mensualmente desde 2015 hasta 2025, con información consolidada por año y un total acumulado.





➤ **Tendencias Generales**

- Se observa un crecimiento sostenido en los registros de emergencias entre 2015 y 2023, con un incremento notable entre 2018 y 2021, alcanzando su máximo en 2021 (5,892 emergencias).
- A partir de 2022, la cantidad de emergencias comienza a disminuir progresivamente, reflejando una posible estabilización de los incidentes.
- En 2025, se reporta una disminución drástica con 1,707 emergencias, lo que representa una caída significativa respecto a los años anteriores.

➤ **Análisis de Picos y Reducciones**

- Los años con mayor número de emergencias (2020, 2021 y 2022) podrían estar influenciados por factores externos como crisis sanitarias, aumento de hechos delictivos o cambios en protocolos de reporte.
- La disminución en 2025 es notoriamente abrupta, lo que sugiere posibles causas como:
  - o Mayor eficiencia en estrategias de prevención y respuesta.
  - o Modificación en el sistema de registro de emergencias.
  - o Reducción en el número de incidentes reales o en recursos operativos para atender emergencias.

➤ **Distribución Mensual de Emergencias**

- Durante todos los años, se mantiene una distribución relativamente equilibrada de emergencias por mes, sin variaciones extremas entre temporadas específicas.
- Es recomendable hacer un análisis más profundo de los meses con mayor incidencia de emergencias, especialmente en años críticos como 2020 y 2021.

A continuación, se presenta información adicional sobre la situación de violencia e inseguridad en el cantón La Joya de los Sachas, provincia de Orellana, durante los años 2023 y 2024:

➤ **Muertes Violentas**

**Incremento de homicidios:** Entre enero y agosto de 2023 se registraron 9 asesinatos en La Joya de los Sachas. En el mismo período de 2024, esta cifra ascendió a 38, lo que representa un incremento del 322% .(primicias.ec)

**Tasa de homicidios:** En el primer semestre de 2024, La Joya de los Sachas presentó una tasa de homicidios de 62,92 por cada 100.000 habitantes, ubicándose entre los cantones con mayor incidencia a nivel nacional.

➤ **Casos de Extorsión y Amenazas**



Aunque no se dispone de cifras específicas sobre extorsiones en La Joya de los Sachas, informes indican que grupos delictivos como Los Choneros y Comando de la Frontera han intensificado actividades de extorsión en la región. Estas organizaciones imponen "impuestos" a campesinos y comerciantes locales, afectando tanto a zonas urbanas como rurales.

➤ **Otros Delitos: Robos, Secuestros y Amenazas**

**Ataques armados:** El 12 de agosto de 2024, tres agentes de la Policía Nacional fueron asesinados en un ataque atribuido al grupo Comando de la Frontera.

**Masacres en zonas mineras:** El 23 de octubre de 2024, cinco jóvenes de entre 18 y 26 años fueron asesinados en un ataque armado en el sector Las Guayusas, relacionado con disputas por el control de actividades de minería ilegal.

**Ataques a establecimientos:** El 3 de abril de 2024, cuatro personas fueron asesinadas en un bar del barrio La Alborada. La Fiscalía formuló cargos por asesinato contra uno de los presuntos responsables.

La violencia en La Joya de los Sachas está vinculada a la presencia de grupos criminales como Los Choneros, Los Lobos y Comando de la Frontera, que disputan el control de rutas de narcotráfico y zonas de minería ilegal. Estos grupos han intensificado su accionar en áreas rurales, utilizando armas de alto calibre y explosivos, lo que ha generado un clima de inseguridad tanto en la ciudad como en el campo.

La Joya de los Sachas ha experimentado un alarmante aumento en las muertes violentas, pasando de 9 homicidios entre enero y agosto de 2023 a 38 en el mismo período de 2024, lo que representa un incremento del 322%. Este incremento está vinculado a la presencia de grupos criminales como Los Choneros y Comando de la Frontera, que disputan el control de rutas de narcotráfico y zonas de minería ilegal en la región.

Además de los homicidios, se ha observado un aumento en actividades delictivas como extorsiones, secuestros y ataques armados. Por ejemplo, el 12 de agosto de 2024, tres policías fueron asesinados en un ataque atribuido al grupo Comando de la Frontera. Estos hechos reflejan un debilitamiento del control estatal y una creciente impunidad en la región.

La violencia ha generado un clima de temor entre los habitantes de La Joya de los Sachas. Residentes expresan miedo a ser víctimas de ataques armados o quedar atrapados en enfrentamientos entre grupos criminales. Este ambiente de inseguridad afecta tanto a las zonas urbanas como rurales, alterando la vida cotidiana y limitando la movilidad de la población.

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**3. ANALISIS SOCIAL**

**-BENEFICIARIOS QUE SE ENCUENTRAN DENTRO DEL GRUPO PRIORITARIO DE LAS DOS OBRAS APLICADAS EN C.E.M**

-CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA.

Ítem	CLAVE CATASTRAL	PROPIETARIO/POSESIONARIO	CIU	ALICUOTA TOTAL DE ACERA Y BORDILLO	Resolución exoneración 50%	Descuento por pertenecer al grupo prioritario 50%
1	220350010300800000000000	TORRES CALDERON JUAN ROGELIO	41451	1080,94	540,5	270,2
2	220350010301600000000000	MANOSALVAS DIAS ANGEL MARIA ISAAC	19855	1621,4	810,7	405,4
	220350010301600000000000	MANOSALVAS DIAS ANGEL MARIA ISAAC	19855	1300,9	650,5	325,2
3	220350010302500000000000	LOOR LOOR LUIS ALBERTO	2365	540,5	270,3	135,1
4	220350010301800000000000	SILVA SANCHEZ HENRY LENIN	37298	1621,4	810,7	405,4
	220350010301800000000000	SILVA SANCHEZ HENRY LENIN	37298	1080,9	540,5	270,2
5	220350010301200000000000	MANOSALVAS DAVID IVAN	30284	1621,4	810,7	405,4
	220350010301200000000000	MANOSALVAS DAVID IVAN	30284	1080,9	540,5	270,2
6	220350010300800000000000	TORRES CALDERON ANGEL APOLINAR	462	1080,9	540,5	270,2
	220350010300800000000000	TORRES CALDERON ANGEL APOLINAR	462	1621,4	810,7	405,4
7	220350010301600000000000	SOLANO LLOCLLA SANTOS ALEJANDRINA	25718	1080,9	540,5	270,2
8	220350010301300000000000	NARVAEZ MENDOZA EMMA REBECA	61059	1.097,15	548,6	274,3
9	220350010301901000000000	ZAMBRANO SAAVEDRA ANGEL EFRAIN	22598	1080,9	540,5	270,2
	220350010301901000000000	ZAMBRANO SAAVEDRA ANGEL EFRAIN	22598	1080,9	540,5	270,2
10	220350010302901000000000	CAMACHO AILLA YESSICA MABEL	13875	540,5	270,3	135,1
11	220350010301200000000000	MANOSALVAS DIAZ JUAN ELIAS	38689	1080,9	540,5	270,2
12	220350010301801000000000	CUAICAL JORGE ABRAHAN	8844	1080,9	540,5	270,2
	220350010301801000000000	CUAICAL JORGE ABRAHAN	8844	810,7	405,4	202,7
13	220350010301100000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	1648,4	824,2	412,1
	220350010301100000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	1621,4	810,7	405,4
	220350010301100000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	1621,4	810,7	405,4

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



	220350010301100000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	581	290,5	145,3
	220350010302900000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	1621,4	810,7	405,4
14	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724	810,7	405,4	202,7
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724	1621,4	810,7	405,4
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724	1621,4	810,7	405,4
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724	810,7	405,4	202,7
15	220350010301200000000000	CUEVA ERAS PEDRO HERNAN	24644	1080,9	540,5	270,2
	220350010301200000000000	CUEVA ERAS PEDRO HERNAN	24644	1621,4	810,7	405,4
16	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916	1513,3	756,7	378,3
	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916	1080,9	540,5	270,2
	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916	1080,9	540,5	270,2
17	220350010301800000000000	PRADO BECERRA MANUEL HONORIO	4509	1.080,90	540,5	270,2
18	220350010301300000000000	ROSEL ATIENCIA FLOR MARIA	41258	1621,4	810,7	405,4
	220350010301300000000000	ROSEL ATIENCIA FLOR MARIA	41258	1080,9	540,5	270,2
19	220350010301400000000000	ROBLEDO PANCHE RAMON ISIDRO	33674	896,1	448,1	224,0
	220350010301400000000000	ROBLEDO PANCHE RAMON ISIDRO	33674	1559,3	779,7	389,8
20	220350010302101000000000	PALACIOS ELOY	22600	1080,9	540,5	270,2
	220350010302101000000000	PALACIOS ELOY	22600	1621,4	810,7	405,4
21	220350010301900000000000	VARGAS GARCIA FABIOLA NOEMA	10233	1080,9	540,5	270,2
	220350010301900000000000	VARGAS GARCIA FABIOLA NOEMA	10233	1080,9	540,5	270,2
22	220350010300900000000000	SANCHEZ CALDERON MARIA ISELIA	20446	1621,4	810,7	405,4
	220350010300900000000000	SANCHEZ CALDERON MARIA ISELIA	20446	1080,9	540,5	270,2
23	220350010301200000000000	MAZON OLIVO JOSE MIGUEL	22421	1080,9	540,5	270,2
24	220350010301900000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613	972,8	486,4	243,2
	220350010301900000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613	1189	594,5	297,3
	220350010302000000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613	1080,9	540,5	270,2
25	220350010302000000000000	CARPIO JIMENEZ PEDRO DIGAR	41733	1080,9	540,5	270,2
26	220350010303201000000000	VALLE VALLE MARIA VITALINA	59936	1.621,41	810,7	405,4

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



- CONSTRUCCIÓN DEL PAVIMENTO ASFALTICO E=5,00 CM DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA.

Ítem	CLAVE-CATASTRAL	PROPIETARIO / POSESIONARIO	CIU	TOTAL ALICUOTA	Resolución exoneración 50%	Descuento del 50% por pertenecer al grupo prioritario
1	220350010300800000000000	TORRES CALDERON JUAN ROGELIO	41451	1.310,68	655,34	327,67
2	220350010301600000000000	MANOSALVAS DIAS ANGEL MARIA ISAAC	19855	1.824,78	912,39	456,20
	220350010301600000000000	MANOSALVAS DIAS ANGEL MARIA ISAAC	19855	1.613,63	806,82	403,41
3	220350010302500000000000	LOOR LOOR LUIS ALBERTO	2365	899,91	449,96	224,98
4	220350010301800000000000	SILVA SANCHEZ HENRY LENIN	37298	1.627,64	813,82	406,91
	220350010301800000000000	SILVA SANCHEZ HENRY LENIN	37298	1.271,58	635,79	317,90
5	220350010301200000000000	MANOSALVAS DAVID IVAN	30284	1.873,40	936,70	468,35
	220350010301200000000000	MANOSALVAS DAVID IVAN	30284	1.517,35	758,68	379,34
6	220350010300800000000000	TORRES CALDERON ANGEL APOLINAR	462	1.147,40	573,70	286,85
	220350010300800000000000	TORRES CALDERON ANGEL APOLINAR	462	1.503,46	751,73	375,87
7	220350010301600000000000	SOLANO LLOCLA SANTOS ALEJANDRINA	25718	1.630,06	815,03	407,52
8	220350010301300000000000	NARVAEZ MENDOZA EMMA REBECA	61059	1.739,77	869,89	434,94
9	220350010301901000000000	ZAMBRANO SAAVEDRA ANGEL EFRAIN	22598	1.774,22	887,11	443,56
	220350010301901000000000	ZAMBRANO SAAVEDRA ANGEL EFRAIN	22598	1.774,22	887,11	443,56
10	220350010302901000000000	CAMACHO AILLA YESSICA MABEL	13875	500,53	250,27	125,13
11	220350010301200000000000	MANOSALVAS DIAZ JUAN ELIAS	38689	1.175,36	587,68	293,84
12	220350010301801000000000	CUAICAL JORGE ABRAHAN	8844	1.022,23	511,12	255,56
	220350010301801000000000	CUAICAL JORGE ABRAHAN	8844	844,2	422,10	211,05
13	220350010301100000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	1.720,26	860,13	430,07
	220350010301100000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	1.702,46	851,23	425,62
	220350010301100000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	1.612,22	806,11	403,06
	220350010301100000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	926,81	463,41	231,70
	220350010302900000000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072	1.648,66	824,33	412,17
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724	829,58	414,79	207,40
14	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724	1.363,67	681,84	340,92
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724	1.393,25	696,63	348,31
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724	859,16	429,58	214,79
	220350010301200000000000	CUEVA ERAS PEDRO HERNAN	24644	1.671,03	835,52	417,76
15	220350010301200000000000	CUEVA ERAS PEDRO HERNAN	24644	2.027,09	1.013,55	506,77
	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916	1.974,37	987,19	493,59
16	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916	1.689,53	844,77	422,38
	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916	1.322,19	661,10	330,55



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



17	220350010301800000000000	PRADO BECERRA MANUEL HONORIO	4509	1.744,32	872,16	436,08
18	220350010301300000000000	ROSEL ATIENCIA FLOR MARIA	41258	2.818,99	1.409,50	704,75
	220350010301300000000000	ROSEL ATIENCIA FLOR MARIA	41258	2.462,93	1.231,47	615,73
19	220350010301400000000000	ROBLEDO PANCHE RAMON ISIDRO	33674	1.183,18	591,59	295,80
	220350010301400000000000	ROBLEDO PANCHE RAMON ISIDRO	33674	1.532,42	766,21	383,11
20	220350010302101000000000	PALACIOS ELOY	22600	1.886,86	943,43	471,72
	220350010302101000000000	PALACIOS ELOY	22600	2.242,92	1.121,46	560,73
21	220350010301900000000000	VARGAS GARCIA FABIOLA NOEMA	10233	1.482,79	741,40	370,70
	220350010301900000000000	VARGAS GARCIA FABIOLA NOEMA	10233	1.482,79	741,40	370,70
22	220350010300900000000000	SANCHEZ CALDERON MARIA ISELIA	20446	2.013,28	1.006,64	503,32
	220350010300900000000000	SANCHEZ CALDERON MARIA ISELIA	20446	1.657,22	828,61	414,31
23	220350010301200000000000	MAZON OLIVO JOSE MIGUEL	22421	2.368,99	1.184,50	592,25
24	220350010301900000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613	1.257,02	628,51	314,26
	220350010301900000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613	1.462,78	731,39	365,70
	220350010302000000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613	1.317,55	658,78	329,39
25	220350010302000000000000	CARPIO JIMENEZ PEDRO DIGAR	41733	1.543,73	771,87	385,93
26	220350010303201000000000	VALLE VALLE MARIA VITALINA	59936	1.734,44	867,22	433,61

- Rango de edad de los beneficiarios y sus cónyuges

Rango de edades de los jefes y jefas de hogar					
BENEFICIARIO			CÓNYUGUE		
Etiqueta de fila	Frecuencia	Porcentaje	Rango	Frecuencia	Porcentaje
25-35		0	25-35	1	6
36-45	2	4	36-45	3	17
46-55	6	11	46-55	4	22
56-64	5	9	56-64	4	6
65 o mas	13	25	65 o mas	6	9
Total	26	49	Total	18	28

*Fuente: Encuesta Socioeconómicas*

**Análisis:**

Ítem	CLAVE CATASTRAL	PROPIETARIO/POSESIONARIO	CIU
1	220350010301300000000000	NARVAEZ MENDOZA EMMA REBECA	61059
2	220350010301200000000000	MANOSALVAS DIAZ JUAN ELIAS	38689
3	220350010301801000000000	CUAICAL JORGE ABRAHAN	8844
	220350010301801000000000	CUAICAL JORGE ABRAHAN	8844
4	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724
5	220350010301200000000000	CUEVA ERAS PEDRO HERNAN	24644
	220350010301200000000000	CUEVA ERAS PEDRO HERNAN	24644

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



6	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916
	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916
	220350010300800000000000	ALAVA ACOSTA AGUSTIN ALFREDO	18916
7	220350010301800000000000	PRADO BECERRA MANUEL HONORIO	4509
8	220350010301300000000000	ROSEL ATIENCIA FLOR MARIA	41258
	220350010301300000000000	ROSEL ATIENCIA FLOR MARIA	41258
9	220350010301400000000000	ROBLEDO PANCHE RAMON ISIDRO	33674
	220350010301400000000000	ROBLEDO PANCHE RAMON ISIDRO	33674
10	220350010302101000000000	PALACIOS ELOY	22600
	220350010302101000000000	PALACIOS ELOY	22600
11	220350010301900000000000	VARGAS GARCIA FABIOLA NOEMA	10233
	220350010301900000000000	VARGAS GARCIA FABIOLA NOEMA	10233
12	220350010300900000000000	SANCHEZ CALDERON MARIA ISELIA	20446
	220350010300900000000000	SANCHEZ CALDERON MARIA ISELIA	20446
13	220350010303201000000000	VALLE VALLE MARIA VITALINA	59936

De acuerdo con la información recopilada, dentro de este grupo prioritario se identificaron 13 beneficiarios adultos mayores y 6 cónyuges adultos mayores (65 años o más). Esta cifra resulta significativa, ya que evidencia que una parte importante de los hogares se encuentra liderada o acompañada por personas en etapa de vejez, lo que refleja una situación de alta vulnerabilidad social y económica.

El hecho de que estas personas hayan superado la edad productiva limita sus posibilidades de acceder a un empleo formal o a actividades económicas estables, restringiendo así sus oportunidades de generar ingresos propios. A ello se suma la presencia de riesgos asociados a la salud, la dependencia de terceros y la reducción en su capacidad de participación activa en la vida comunitaria.

Asimismo, la concentración de beneficiarios y cónyuges en los rangos de 46 a 64 años también es relevante, pues indica que una parte considerable de los hogares está próxima a ingresar en la categoría de adultos mayores.

**-Beneficiarios que padecen de discapacidad**

BENEFICIARIOS CON DISCAPACIDAD		
Veracidad	Frecuencia	Porcentaje
SI	18	100%
NO	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>18</b>	<b>100%</b>

Ítem	CLAVE CATASTRAL	PROPIETARIO/POSESIONARIO	CIU
1	220350010300800000000000	TORRES CALDERON JUAN ROGELIO	41451
2	220350010301600000000000	MANOSALVAS DIAS ANGEL MARIA ISAAC	19855
	220350010301600000000000	MANOSALVAS DIAS ANGEL MARIA ISAAC	19855

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



3	220350010302500000000000	LOOR LOOR LUIS ALBERTO	2365
4	220350010301200000000000	MANOSALVAS DAVID IVAN	30284
	220350010301200000000000	MANOSALVAS DAVID IVAN	30284
5	220350010300800000000000	TORRES CALDERON ANGEL APOLINAR	462
	220350010300800000000000	TORRES CALDERON ANGEL APOLINAR	462
6	220350010301600000000000	SOLANO LLOCLA SANTOS ALEJANDRINA	25718
7	220350010301300000000000	NARVAEZ MENDOZA EMMA REBECA	61059
8	220350010301901000000000	ZAMBRANO SAAVEDRA ANGEL EFRAIN	22598
	220350010301901000000000	ZAMBRANO SAAVEDRA ANGEL EFRAIN	22598
9	220350010302901000000000	CAMACHO AILLA YESSICA MABEL	13875
10	220350010301801000000000	CUAICAL JORGE ABRAHAN	8844
	220350010301801000000000	CUAICAL JORGE ABRAHAN	8844
11	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724
	220350010301600000000000	REBOLLEDO MARCOS ELIAS	30724
12	220350010301800000000000	PRADO BECERRA MANUEL HONORIO	4509
13	220350010301300000000000	ROSEL ATIENCIA FLOR MARIA	41258
	220350010301300000000000	ROSEL ATIENCIA FLOR MARIA	41258
14	220350010301400000000000	ROBLEDO PANCHE RAMON ISIDRO	33674
	220350010301400000000000	ROBLEDO PANCHE RAMON ISIDRO	33674
15	220350010302101000000000	PALACIOS ELOY	22600
	220350010302101000000000	PALACIOS ELOY	22600
16	220350010301900000000000	VARGAS GARCIA FABIOLA NOEMA	10233
	220350010301900000000000	VARGAS GARCIA FABIOLA NOEMA	10233
17	220350010300900000000000	SANCHEZ CALDERON MARIA ISELIA	20446
	220350010300900000000000	SANCHEZ CALDERON MARIA ISELIA	20446
18	220350010301900000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613
	220350010301900000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613
	220350010302000000000000	VUELE MEDINA JUAN FERNANDO	1613

Dentro del levantamiento de información se identificó que 18 personas presentan una discapacidad física, lo cual las coloca en una situación de mayor vulnerabilidad frente al resto de la población beneficiaria. Estas personas tienen limitadas oportunidades de inserción laboral, pues su condición restringe el acceso a empleos formales y, en la mayoría de los casos, dependen del apoyo de sus familias o de ayudas sociales.

Desde la perspectiva económica, las 18 familias a las que pertenecen estos beneficiarios han visto reducidos sus ingresos a raíz de los efectos de la pandemia del COVID-19, que ocasionó pérdida de empleos y contracción de las actividades productivas. Esta situación impidió que puedan destinar recursos suficientes para la atención médica, terapias y adquisición de medicamentos especializados que son indispensables para el cuidado de las personas con discapacidad.



La actual crisis energética y el incremento del costo de los servicios básicos golpean aún más a estos hogares, cuyos ingresos ya son limitados. A ello se suma la inseguridad que atraviesa el país y, en particular, el cantón La Joya de los Sachas, que restringe la movilidad y afecta las oportunidades de trabajo informal, que suele ser la única fuente de sustento para muchas de estas familias.

En consecuencia, estas 18 personas con discapacidad física se encuentran en una condición de alta vulnerabilidad social y económica, marcada por la dependencia, la exclusión laboral y social, y la dificultad para solventar sus necesidades básicas y de salud. Esta realidad demanda la aplicación de medidas de protección especial, políticas de inclusión y beneficios adicionales en materia de exoneraciones y apoyos sociales, a fin de garantizar una vida digna y con igualdad de oportunidades.

**-Beneficiarios con familiar a cargo con discapacidad**

<b>BENEFICIARIO CON FAMILIAR CON DISCAPACIDAD A CARGO</b>		
<b>Veracidad</b>	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>SI</b>	3	100
<b>NO</b>	0	0
<b>TOTAL</b>	3	100

<b>Ítem</b>	<b>CLAVE CATASTRAL</b>	<b>PROPIETARIO/POSESIONARIO</b>	<b>CIU</b>
<b>1</b>	220350010301800500000000	SILVA SANCHEZ HENRY LENIN	37298
	220350010301800500000000	SILVA SANCHEZ HENRY LENIN	37298
<b>2</b>	220350010301100700000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072
	220350010301100700000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072
	220350010301100800000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072
	220350010301100800000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072
	220350010302900100000000	PONCE BOSQUEZ BLANCA BEATRIZ	41072
<b>3</b>	220350010301200300000000	MAZON OLIVO JOSE MIGUEL	22421

**-CONCLUSIÓN**

La situación del grupo prioritario beneficiario en el cantón La Joya de los Sachas se encuentra marcada por una serie de factores que han profundizado su vulnerabilidad y precariedad económica en los últimos años. En primer lugar, la pandemia de la COVID-19 dejó secuelas sociales y económicas aún palpables: pérdida de empleos, cierre de pequeños negocios y contracción de las actividades productivas. Las familias más pobres fueron las más afectadas, ya que vieron reducidos sus ingresos hasta niveles mínimos, dependiendo en muchos casos de trabajos informales o de la ayuda de terceros para sobrevivir. Esta reducción en los recursos disponibles se reflejó en la incapacidad para cubrir gastos básicos en salud, educación y alimentación, limitando además cualquier posibilidad de ahorro. En este escenario, los adultos mayores y las personas con discapacidad quedaron en una condición aún más frágil, pues sus hogares no solo dejaron de percibir ingresos estables, sino que además enfrentaron mayores



necesidades en medicinas, terapias y cuidados especializados que no siempre pudieron solventar.

A este panorama se sumó la crisis energética de 2023 y 2024, que agravó las dificultades ya existentes en los hogares vulnerables. Los prolongados racionamientos eléctricos redujeron las oportunidades de trabajo informal, obligaron a suspender jornadas en comercios y paralizaron actividades escolares y comunitarias, impactando directamente en la dinámica de la vida cotidiana. Esta situación encareció además el costo de los servicios básicos, lo que representó una carga desproporcionada para familias de escasos recursos. Finalmente, el incremento sostenido de la inseguridad —con un aumento alarmante de homicidios, extorsiones y ataques armados vinculados a grupos delictivos— terminó por generar un clima de miedo, restringiendo la movilidad de la población y afectando la ya debilitada economía local. En consecuencia, este grupo prioritario se encuentra hoy en una condición de alta vulnerabilidad social y económica, caracterizada por el desempleo, la dependencia, la inseguridad permanente y la incapacidad real de cumplir con pagos adicionales, lo que hace indispensable la aplicación de medidas de protección y exoneración para garantizar su derecho a una vida digna.

#### -RECOMENDACIONES

En base al oficio s/n, suscrito por el señor Piter Horlando Palacios, mediante el cual indica lo siguiente:

*" Por medio de la presente moradores del barrio 25 de diciembre nos dirigimos a usted muy comedidamente para solicitarle, nos exonere el 80 % del total de los cobros denominados CEM impuestos por concepto de mejoras especiales y a las personas que forman parte de la tercera edad, las personas con discapacidad y enfermedades catastróficas se les exonere el 100% de dicho cobro ya que toman parte de un grupo social muy vulnerable. Según lo expuesto en varias reuniones desde hace más de un año.*

*"Una vez más acudimos a su sensibilidad poniendo de manifiesto que recién nos encontramos recuperándonos de los efectos postpandemia de 2019 seguida por la crisis económica y de inseguridad que atraviesa nuestro cantón, así como la crisis energética que terminó afectando terriblemente nuestra economía tanto así que el mismo estado decreto un alivio económico y financiero para muchos Ciudadanos. Los exagerados cobros en los impuestos también causan inestabilidad económica acarreando un grave problema social, las familias del barrio 25 de diciembre no estamos en condiciones de realizar este pago tan exagerados sobre las obras que se nos indica, hubiera sido preferible construir con nuestro propio presupuesto que nos hubiera salido muchos más económico.*

*Es por eso que acudimos a usted como la máxima autoridad de nuestro cantón tiene el poder para crear modificar o eliminar ordenanzas según el COOTAD".*

-Se sugiere al Concejo Municipal y la Máxima Autoridad, en el marco de sus competencias y de conformidad con lo que establece la Constitución de la República del Ecuador y el COOTAD respecto a la protección de los grupos de atención prioritaria —





adultos mayores, personas con discapacidad y sus familias en situación de vulnerabilidad—, se considere la aplicación de acciones afirmativas que permitan exonerar hasta el 50% de la Contribución Especial de Mejoras para aquellos contribuyentes que acrediten tales condiciones.

Es importante señalar que, de acuerdo con la resolución aprobada para la liquidación de las contribuciones, no se contempló un tratamiento diferenciado para los beneficiarios pertenecientes a grupos prioritarios, lo que podría derivar en una afectación directa a sus derechos de equidad y justicia social. Por ello, tomando en cuenta el levantamiento de información socioeconómica que identifica a 26 contribuyentes en esta condición, corresponde que el Concejo evalúe la posibilidad de otorgar este beneficio adicional. Tal medida estaría amparada en la normativa vigente y se justifica en la evidente precariedad económica y social que atraviesan estas familias, quienes no disponen de capacidad de pago plena debido a la edad avanzada, la presencia de discapacidad, el desempleo o los efectos acumulados de la pandemia, la crisis energética y la inseguridad. En este sentido, la aplicación de un descuento especial no solo responde a un mandato legal y constitucional, sino que también fortalece la confianza ciudadana en la gestión municipal y garantiza que el principio de equidad tributaria se materialice en favor de quienes más lo necesitan.

*Elaborado por:*

*Msc. Domenica Balladares*

**PLANIFICADORA**

*1/10/2025*

